

¿Cuál debería ser el rol de las Fuerzas Militares de los países en centro y sur América, respecto al problema del cambio climático y sus efectos?

Mayor General Pablo Enrique Garcia Valencia

Cambio Climático e Implicaciones en Seguridad y Defensa

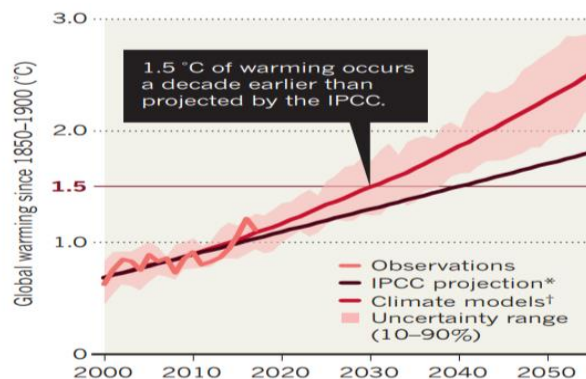
(CCIDS 2023)

Junio 12, 2023

El cambio climático y sus efectos en nuestro planeta es tal vez actualmente el mayor desafío de la humanidad; la temperatura promedio de la superficie de la tierra está aumentando a una rata promedio de 0,2 grados centígrados por década, alcanzando a hoy 1 grado Centígrado por encima de la temperatura comparada con la era preindustrial (1850-1900). Con esta tendencia será difícil alcanzar los compromisos del acuerdo de Paris 2015¹, la comunidad científica proyecta que podríamos alcanzar temperaturas de la superficie de la tierra cercanas a los 3 grados centígrados o incluso algunos estudios hablan de llegar a los 5 grados centígrados². Los efectos de este calentamiento global para sur y centro América son catastróficos; aumento en los niveles del mar, fenómenos meteorológicos más fuertes, inundaciones, incendios forestales, olas de calor y sequias, entre otros; con el agravante que estos eventos tienen un mayor efecto dañino en los países en desarrollo y las comunidades más pobres³.

Figura 1.

Calentamiento Global desde 1850-1900 (·C), IPCC 2018.



¹ Intergovernmental Panel on Climate Change. Global Warming of 1.5°C (IPCC, 2018). <https://doi.unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>.

² Patrick Paterson. (2017). Revista "Política y Estrategia" N° 129, pp. 153-188 ISSN 0716-7415 (versión impresa), ISSN 0719-8027 (versión en línea). Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, Calentamiento global y cambio climático en Sudamérica.

³ Adriana Erthal Abdenur, Igarapé Institute and Lukas Rüttinger, (Mayo 2020), Climate-Fragility Risk Brief: Latin America and the Caribbean. <https://doi.adelphi.de/en/publications/climate-fragility-risk-brief-latin-america-and-the-caribbean>

De acuerdo con el informe del Concejo de inteligencia nacional de los Estados Unidos, “Climate Change and International Responses Increasing Challenges to US National Security Through 2040. NIC-NIE-2021-10030-A”; las tensiones Geopolíticas respecto al cambio climático están creciendo, tanto desde el punto de vista de quien tiene la mayor responsabilidad por el daño actual, así como la competencia por recursos naturales para el desarrollo de nuevas tecnologías necesarias para la transición energética. Por otro lado, se prevé el incremento de problemas geopolíticos por nuevos recursos generados por los cambios climáticos, tales como; el acceso al ártico, el agua dulce, la amazonia, entre otros. Otro problema derivado serán las migraciones por causa de la escasez de recursos en diferentes regiones; pese a que los países de la región de centro y sur América (con excepción de Brasil, que ocupa el puesto 6 en emisiones de CO_2 ⁴) no son los principales causantes del daño climático, si presentan un mayor riesgo frente a los impactos de este; incrementando el potencial para inestabilidad y posibles conflictos internos, así como requiriendo más apoyo económico, humanitario y militar de los países más desarrollados⁵.

El rol de las Fuerzas Militares en la región de centro y sur América hasta hoy ha sido reactivo, usando sus capacidades especialmente para atención en desastres, apoyo a las comunidades, extinción de incendios, apoyo a las autoridades en lo referente a flujos migratorios, operaciones contra la deforestación, la minería ilegal y algunos programas en prevención como por ejemplo la operación Artemisa en Colombia⁶. Estos esfuerzos y capacidades para atender los efectos en el

⁴ National Intelligence Council, National Intelligence Estimate, (2021), Climate Change and International Responses Increasing Challenges to US National Security Through 2040. NIC-NIE-2021-10030-A”. Top 10 Current Projected Greenhouse gas emitters.Pg. (2).

https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/assessments/NIE_Climate_Change_and_National_Security.pdf

⁵ National Intelligence Council, National Intelligence Estimate, (2021), Climate Change and International Responses Increasing Challenges to US National Security Through 2040. NIC-NIE-2021-10030-A”. Top 10 Current Projected Greenhouse gas emitters.Pg. (1).

https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/assessments/NIE_Climate_Change_and_National_Security.pdf

⁶ MOLANO, Diego. Universidad Militar Nueva Granada. (2022). Artemisa: en defensa del medio ambiente. <https://doi.revistas.unimilitar.edu.co/index.php/wpapers/article/view/6281>.

cambio climático se deben mantener o mejorar, ya que como hemos visto en las últimas décadas se han venido acelerando los efectos devastadores de la naturaleza. Ejemplos como el último huracán Iota, los escasos de agua en Sao Paulo y Ciudad de México, incendios forestales en Chile en 2017⁷; obligan a las Fuerzas Militares a estar preparadas. Sin embargo, los efectos del cambio climático serán tan devastadores que el rol de las Fuerzas Militares debe ser más proactivo, la propuesta en este ensayo es que las Fuerzas Militares entiendan las causas y efectos del cambio climático como una amenaza de seguridad y defensa nacional. Esta amenaza, se debe incluir dentro de los planes estratégicos militares (ejemplo; libro blanco, políticas nacionales de seguridad y defensa nacional, leyes de seguridad y defensa, entre otros) y así ayudar a los líderes Políticos a entender mejor el problema, generando estrategias para prevenir sus efectos de una forma más rápida y eficiente.

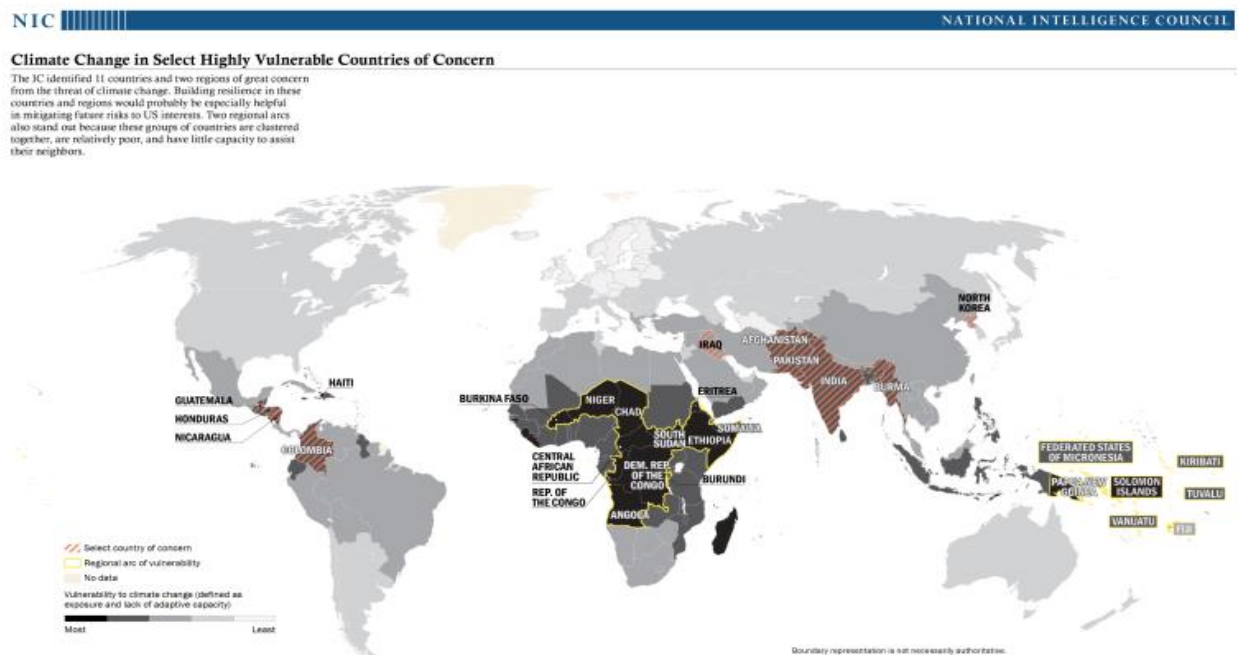
El NIC (National Intelligence Council de los Estados Unidos) ha identificado 11 países en dos regiones del mundo, los cuales generan la mayor preocupación respecto al impacto del cambio climático, debido a su alta vulnerabilidad y a la baja capacidad de adaptabilidad y resiliencia. 6 de estos países se encuentran sur y este de Asia: Afganistán, Burma, India, Irak, Pakistán y Corea del Norte; 5 están en Centroamérica y el Caribe: Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua y Colombia⁸. Casi todos los países restantes de Centro y Sur América y el Caribe se encuentran en la escala de mayor vulnerabilidad del mismo estudio, resaltando la gran problemática de todos los países caribeños respecto a las proyecciones de aumento del nivel del mar.

⁷ WATTS, Jonathan and WEIBEL, Mauricio. (27 Enero 2017). "Deadly wildfire razes entire town in Chile: 'Literally like Dante's Inferno'". (29 January 2017). "Massive wildfires cause 'greatest forest disaster' in Chile's history". The Guardian. <https://doi.www.theguardian.com/world/2017/jan/26/chile-wildfires-destroy-town-santa-olga>

⁸ National Intelligence Council, National Intelligence Estimate, (2021), Climate Change and International Responses Increasing Challenges to US National Security Through 2040. NIC-NIE-2021-10030-A". Top 10 Current Projected Greenhouse gas emitters. Pg. (13).

Figura 2.

National Intelligence Council, Países altamente vulnerables al cambio climático.



Las Fuerzas militares de Estados Unidos en el 2014 declararon los efectos del cambio climático como una amenaza de seguridad y defensa nacional, colocando está en el mismo nivel del terrorismo transnacional⁹. De esta forma se da más relevancia al problema, obligando a los militares a enfrentarlo como una amenaza a la seguridad y defensa de la nación; permitiendo que se enfrente el problema desde una óptica más proactiva, no solo reaccionando a los efectos del cambio climático, sino estudiando el problema, colaborando con la comunidad científica, educando al personal militar (especialmente a los líderes militares) y generando una estrategia militar que ayude también a los gobernantes a entender esa amenaza para generar las soluciones y acelerarlas.

⁹ KERRY, John. (February 16, 2014). "Remarks on Climate Change", remarks in Jakarta, Indonesia. Link: <http://doi.www.state.gov/secretary/remarks/2014/02/221704.htm>.

Un buen ejemplo de que los militares debemos tomar en serio el cambio climático y sus efectos es el Plan de acción climático del Departamento de la Fuerza Aérea de los Estados Unidos¹⁰. En este plan se analiza el por qué se debe tener una estrategia y hoja de ruta clara; definiendo así tres prioridades: (1) Mantener dominio del aire y el espacio de cara a los riesgos del cambio climático; (2) Toma de decisiones informadas respecto al cambio climático; (3) Optimizar el uso de la energía y buscar alternativas de energía limpia.

Considero que las Fuerzas Militares de centro y sur América deben empezar a tratar el problema del cambio climático y sus efectos como una amenaza para la seguridad y defensa de sus países, de la misma formas como hemos enfrentado problemas transnacionales como el narcotráfico, uniendo esfuerzos en operaciones combinadas como el ABD¹¹ (por sus sigla en inglés: Air Bridge Denial), operación Orión¹² o la Operación Zeus recientemente iniciada por Colombia y varios países de centro América y el caribe¹³. Igualmente, las Fuerzas militares de la región realizan una gran cantidad de ejercicios operacionales combinados tales como: CRUZEX, Ángel de los Andes, Cooperación SICOFAA, MECODEX, PANAMAX, UNITAS, entre otros tantos; algunos para atención de desastres, otros para intercambios operacionales contra terrorismo, problemas transnacionales o de seguridad y defensa regional. De esta misma forma podemos unir esfuerzos para que la estrategia militar contra la amenaza del cambio climático este alineada y coordinada entre los países, generando un cambio en los gobiernos para pasar a una actitud más preventiva que reactiva.

10 Department of the Air Force. (October 2022). CLIMATE ACTION PLAN, Pg. 4. <https://doi.www.safie.hq.af.mil/Programs/Climate>

¹¹ US Embassy, (2018). Interdiction programs. Air bridge denial. <https://doi.co.usembassy.gov/interdiction/>

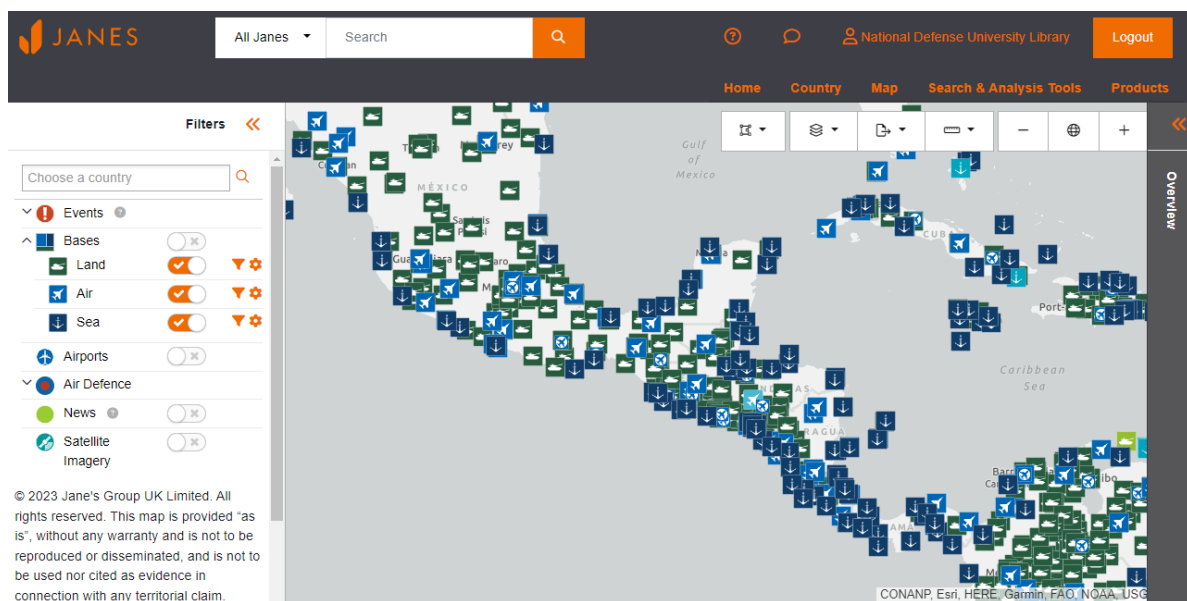
¹² Armada de Colombia. (2022). Campaña naval Orión se consolida como la operación mas importante en la lucha contra el narcotráfico a nivel mundial. <https://doi.www.armada.mil.co/es/content/campana-naval-orion-se-consolida-como-operacion-mas-importante-en-lucha-contra-narcotrafico>

¹³ Fuerza Aérea Colombiana. (2021). <https://doi.www.fac.mil.co/es/noticias/conozca-de-que-se-trata-la-operacion-zeus-azul-adelantada-en-el-caribe>

Con una actitud más proactiva que reactiva, las Fuerzas Militares También pueden ayudar a la recolección de datos climatológicos. Las Fuerzas Militares de la región tienen más de 1300 unidades y puestos militares con diferentes capacidades a lo largo y ancho de cada país¹⁴, estas capacidades y despliegue militar que normalmente está relacionado a su razón principal de seguridad y defensa, pueden servir para colaborar con la comunidad científica en la recolección de datos y otras tareas de apoyo, que permitan mejorar los estudios del clima y sus efectos, ya que esta es una deficiencia muy marcada en la región. Un ejemplo también se puede apreciar con las capacidades aéreas y espaciales, las mismas aeronaves de inteligencia y sus sensores, o las capacidades satelitales; sirven para ayudar a los científicos en su trabajo de diagnóstico y proyección del problema del cambio climático y sus efectos en la región de centro y sur América.

Figura 3.

Base datos Janes, unidades militares en centro América.



¹⁴ NDU library. Janes data map. (2023). Customer-janes-com.nduezproxy.idm.oclc.org

Analizando los efectos del cambio climático desde la perspectiva militar y calificándolo como una amenaza, permite a los militares desarrollar planes, establecer objetivos y un estado final deseado que ayude a los gobernantes a implementar soluciones, que permitan alcanzar las metas propuestas por los científicos, para precisamente evitar los desastres naturales. Así mismo, si los militares tratan las consecuencias del cambio climático como una amenaza a la seguridad y defensa nacional, pueden ayudar a la comunidad científica especialmente a comunicar mejor el dimensionamiento del problema y facilitar la interacción con los líderes de los gobiernos, para que incrementen las acciones de mitigación y prevención.

Es muy importante que se implemente en el sistema educativo militar, la capacitación en cambio climático y sus efectos futuros, de esta forma concientizar hasta el más alto nivel sobre este tema y sus efectos catastróficos; si el liderazgo militar entiende el problema y sus consecuencias, claramente lo podrán definir como una amenaza para la seguridad nacional. Los efectos del cambio climático se han catalogado como un catalizador de conflictos por parte del Centro de análisis navales del gobierno de los estados Unidos en 2007¹⁵; ya que estos efectos sumados a otros como la pobreza, condiciones sociales o disputas por recursos, podrían generar conflictos internos y externos.

Si los militares de la región logran establecer el efecto del cambio climático como una amenaza para la seguridad y defensa nacional, esto permita que los gobiernos prioricen y le den la importancia que este tema requiere; de lo contrario siempre habrá problemas urgentes a corto plazo que desviarán la atención y al final el efecto del cambio climático será más costoso, así mismo las pérdidas materiales y de vidas serán mayores. Usar los análisis y la estrategia militar permite

¹⁵ Sherri Goodman et al., "National Security and the Threat of Climate Change," The CNA Corporation. (2007). https://doi.www.cna.org/archive/CNA_Files/pdf/national%20security%20and%20the%20threat%20of%20climate%20change.pdf.

abordar el problema de una forma más franca y directa, que permita priorizar y actuar rápidamente. Las previsiones de los efectos catastróficos no son alentadoras, al 2030 tendremos consecuencias graves en zonas costeras, incendios forestales, inundaciones y sequías entre otros¹⁶.

Tal vez lo más importante de que las Fuerzas Militares aborden el tema como amenaza y de impacto para la seguridad y defensa nacional, es que los gobiernos y líderes políticos entiendan la gravedad y urgencia del problema. El análisis militar podrá generar simulaciones y escenarios futuros que permitan entender que lo que está en juego es la supervivencia nacional y que las consecuencias del cambio climático, multiplicaran los conflictos; haciendo que sea mucho más costoso el resultado final, en lugar de implementar programas y políticas preventivas que reduzcan las emisiones y permitan alcanzar las metas propuestas en el acuerdo de París 2015.

16 United Nations. (Octubre 2022). Climate change the greatest threat the world has ever faced, UN expert warns. <https://doi.org/10.28924/2542-951x/2022/10/climate-change-greatest-threat-world-has-ever-faced-un-expert-warns>